

O que sabemos e o que não sabemos sobre a pobreza

Carlos Farinha Rodrigues
ISEG / Universidade de Lisboa
carlosfr@iseg.ulisboa.pt

O que sabemos e o que não sabemos sobre a pobreza *6 tópicos para um debate sobre a complexidade da pobreza*

1. O que mudou e o que permaneceu nas últimas décadas;
2. Quem são e quantos são os pobres em Portugal;
3. A relação entre desigualdade e pobreza;
4. A relação entre pobreza e privação - A questão da pobreza não é exclusivamente um problema de carência de recursos;
5. Os trajetos da pobreza e a necessidade de estudos longitudinais;
6. O papel das políticas sociais no combate à pobreza e às desigualdades.

Pobreza e Proteção Social

VII Congresso
Aveiro 7 e 8 outubro 2026
Centro de Congressos de Aveiro

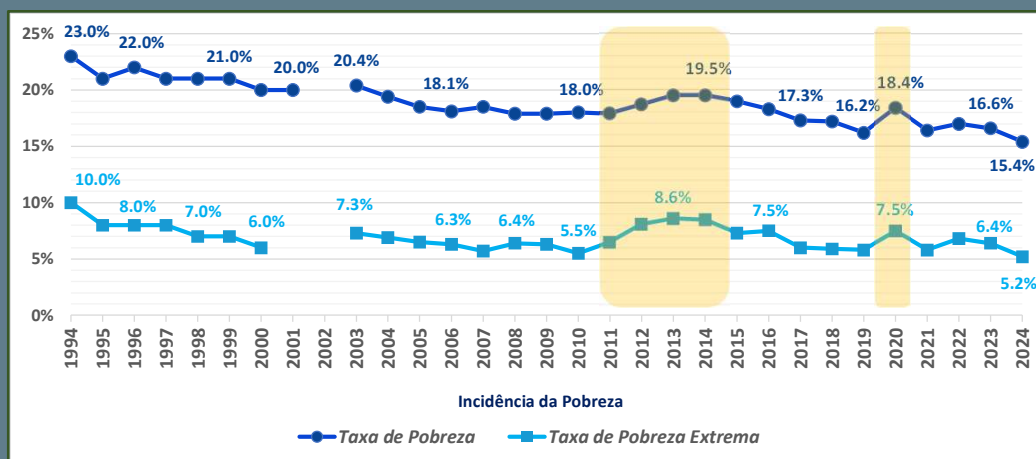
1

O que mudou e o que permaneceu nas últimas décadas.

1994

Nº de pessoas pobres
2,27 M

Nº de pessoas Pobreza extrema
0,97 M



2024

Nº de pessoas pobres
1,66 M

Nº de pessoas Pobreza extrema
0,55 M

Fonte: INE ECHP 1995-2001 / EU-SILC 2004-2025,
Quebra de série em 2003,

CNIS
Confederação Nacional das Instituições de Solidariedade

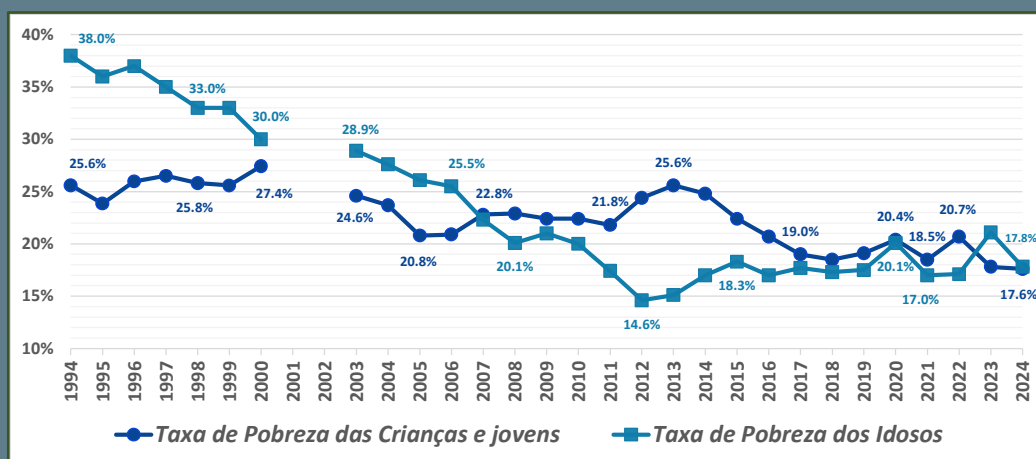
3

Pobreza e Proteção Social

VII Congresso
Aveiro 7 e 8 outubro 2026
Centro de Congressos de Aveiro

1

O que mudou e o que permaneceu nas últimas décadas.



Fonte: INE ECHP 1995-2001 / EU-SILC 2004-2025,
Quebra de série em 2003,

CNIS
Confederação Nacional das Instituições de Solidariedade

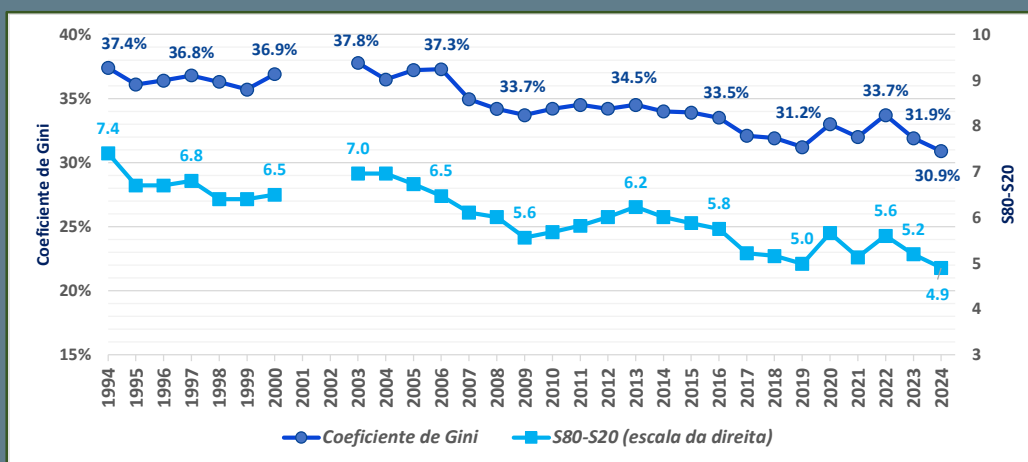
4

Pobreza e Proteção Social

VII Congresso
Aveiro 7 e 8 outubro 2026
Centro de Congressos de Aveiro

1

o que mudou e o que permaneceu nas últimas décadas.



Fonte: INE ECHP 1995-2001 / EU-SILC 2004-2025,
Quebra de série em 2003,

5

CNIS
Confederação Nacional
das Instituições de
Solidariedade

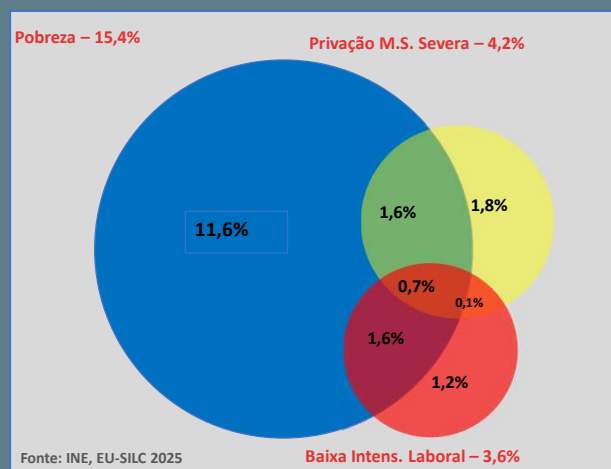
Pobreza e Proteção Social

VII Congresso
Aveiro 7 e 8 outubro 2026
Centro de Congressos de Aveiro

2

Quem são e quantos são os pobres em Portugal

- ❑ 1,995 milhões de pessoas em risco de pobreza ou exclusão social (18,6%),
- ❑ 1,660 milhões em risco de pobreza em 2024,
- ❑ 453 mil em privação material e social severa,
- ❑ 383 mil vivem em agregados com baixa intensidade laboral,
- ❑ Cerca de 1,6 milhões de pessoas afetadas por uma dimensão da pobreza, 352 mil por duas dimensões e 75 mil pelas três dimensões simultaneamente.



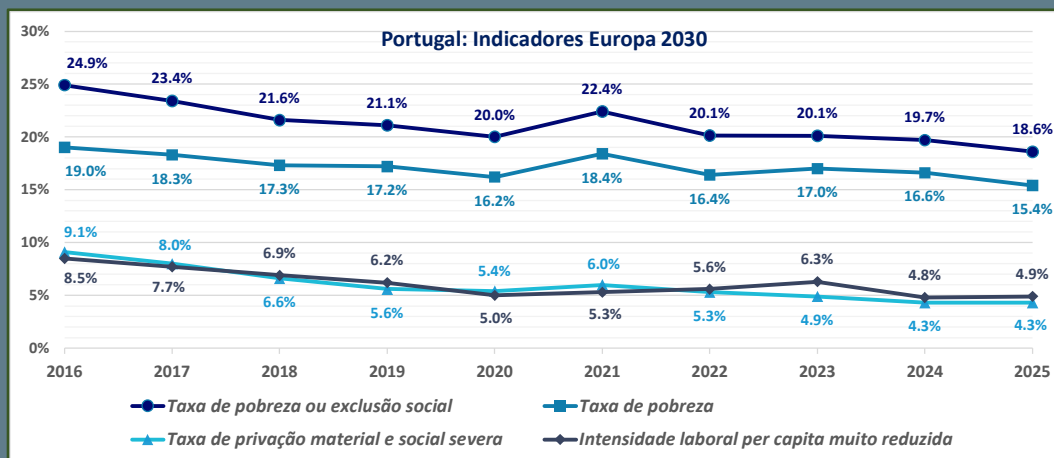
Fonte: INE, EU-SILC 2025

6

➔ 83% das pessoas em pobreza e exclusão social são efetivamente pobres.

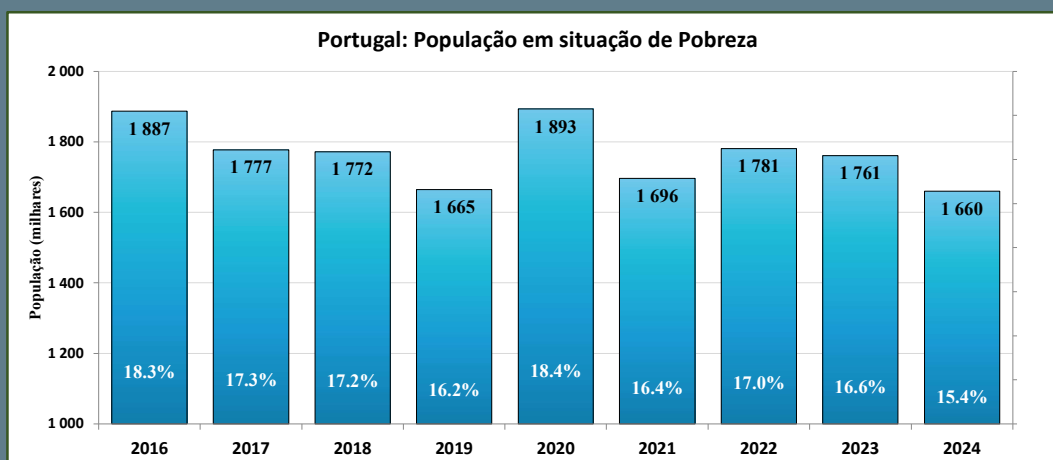
CNIS
Confederação Nacional
das Instituições de
Solidariedade

Quem são e quantos são os pobres em Portugal



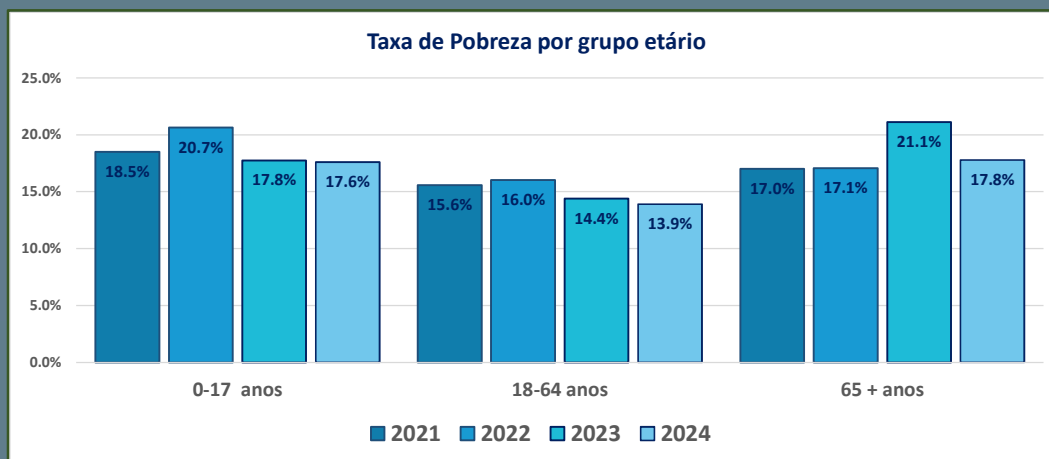
Fonte: INE, EU-SILC 2016-2025.

Quem são e quantos são os pobres em Portugal



Fonte: INE, EU-SILC 2016-2025.

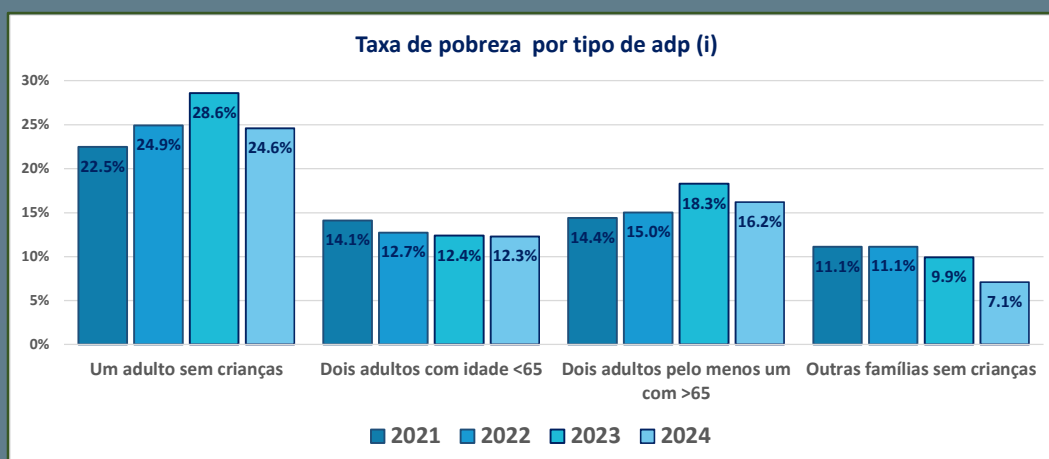
Quem são e quantos são os pobres em Portugal



Fonte: INE, EU-SILC 2022-2025.

9

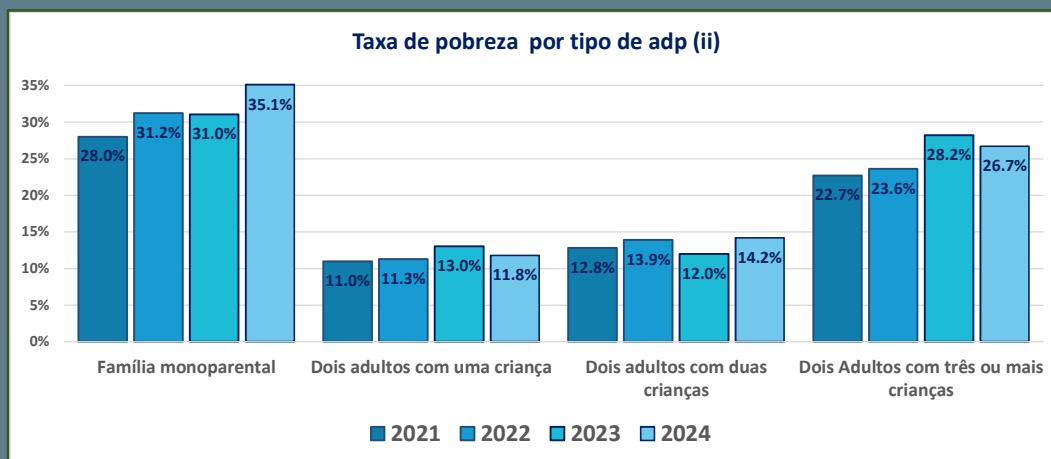
Quem são e quantos são os pobres em Portugal



Fonte: INE, EU-SILC 2022-2025.

10

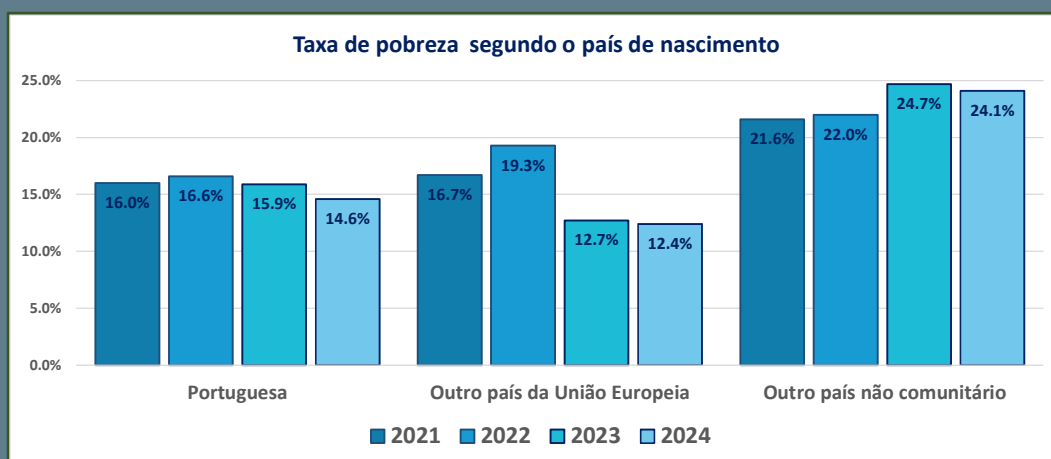
Quem são e quantos são os pobres em Portugal



Fonte: INE, EU-SILC 2022-2025.

11

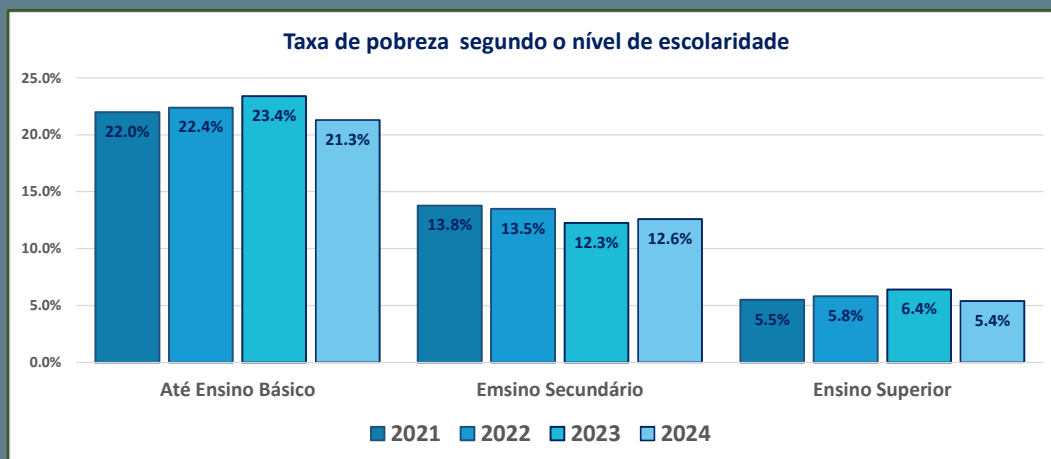
Quem são e quantos são os pobres em Portugal



Fonte: INE, EU-SILC 2022-2025.

12

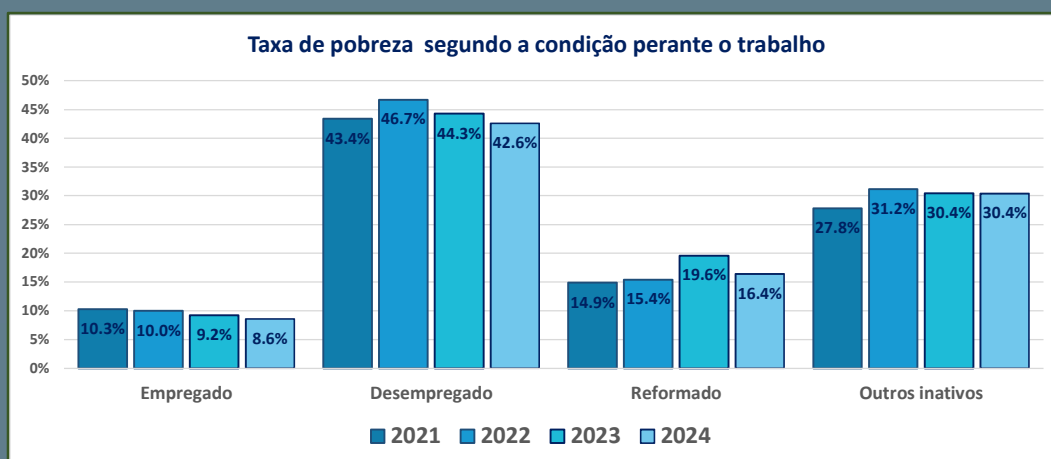
Quem são e quantos são os pobres em Portugal



Fonte: INE, EU-SILC 2022-2025.

13

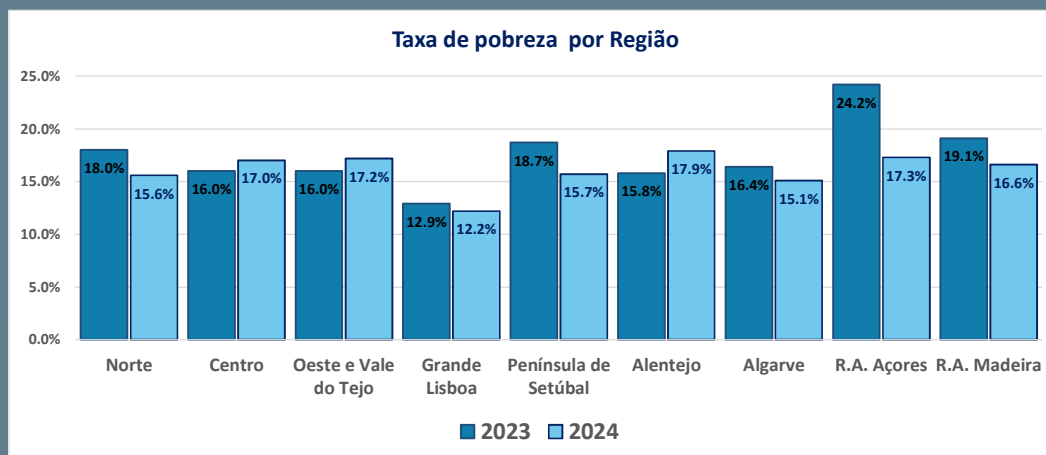
Quem são e quantos são os pobres em Portugal



Fonte: INE, EU-SILC 2022-2025.

14

Quem são e quantos são os pobres em Portugal



Fonte: INE, EU-SILC 2022-2025.

15

Quem eram os pobres em 2024

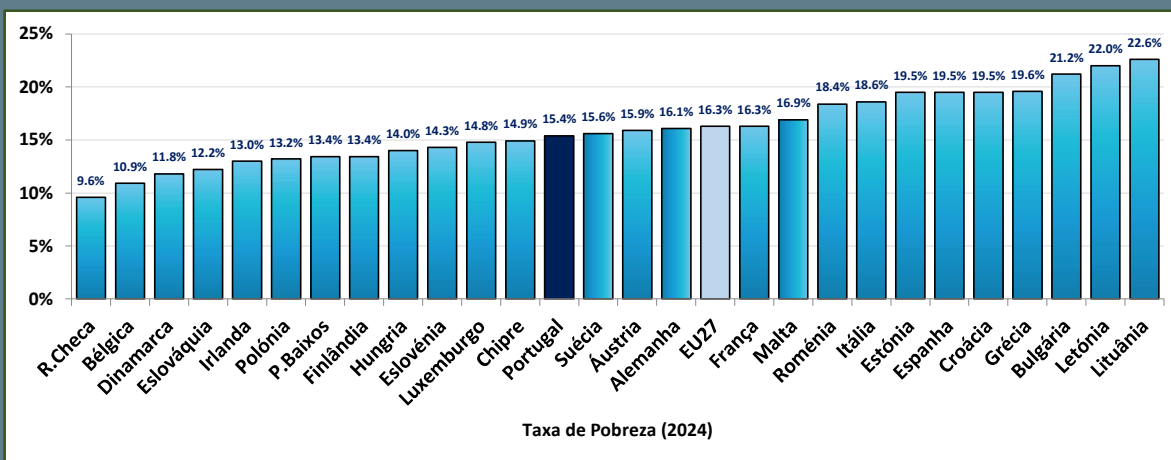
- ❑ 55% da população pobre era do sexo feminino;
- ❑ 18% eram crianças e jovens com menos de 18 anos;
- ❑ 28% eram idosos; 15% têm mais 75 ou mais anos;
- ❑ 50% dos indivíduos em situação de pobreza viviam em agregados familiares com crianças; 10% em famílias monoparentais;
- ❑ 35% da população pobre situava-se na região Norte;
- ❑ 41% vivia em grandes centros urbanos;

16

Quem eram os pobres em 2024

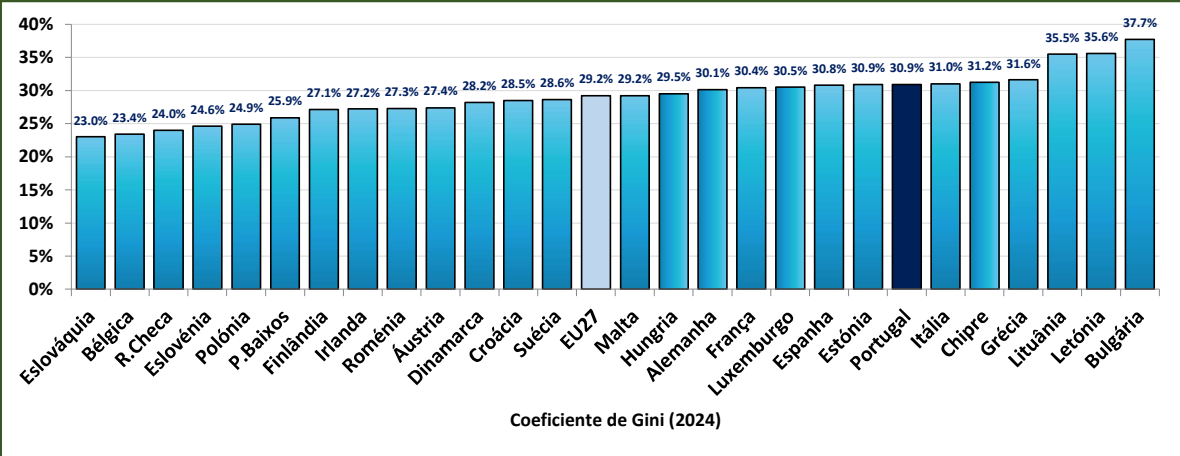
- ❑ 12% eram desempregados com mais de 18 anos;
- ❑ 25% eram reformados;
- ❑ 53% dos indivíduos em situação de pobreza viviam em agregados familiares cuja principal fonte de rendimento é o trabalho;
- ❑ 59% eram adultos com nível de escolaridade completo ;
- ❑ 14% eram naturais de países extracomunitários.

A relação entre desigualdade e pobreza



Fonte: Eurostat, EU-SILC 2025.

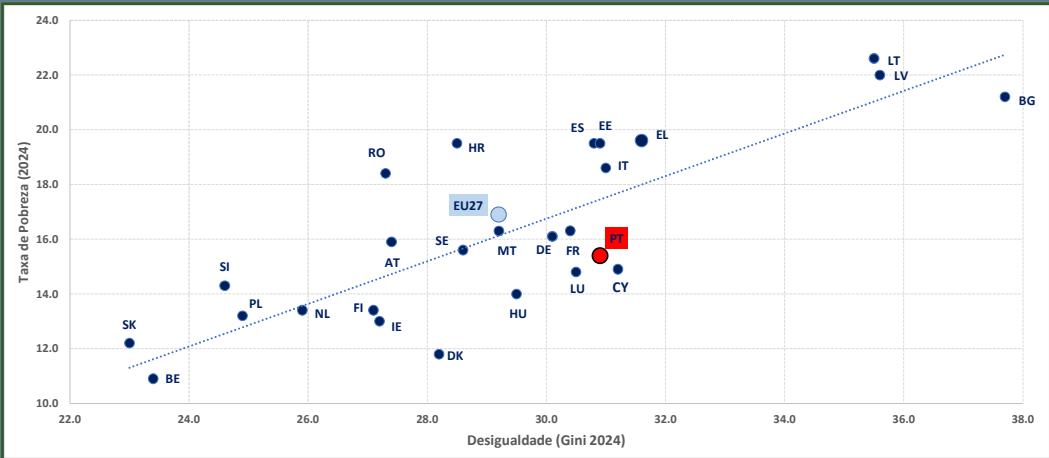
3 A relação entre desigualdade
e pobreza



Fonte: Eurostat, EU-SILC 2025

19

3 A relação entre desigualdade
e pobreza



Fonte: Eurostat, EU-SILC 2025

20

Capacidade para fazer face às despesas e encargos usuais (%)	População não Pobre	População Pobre
Com grande dificuldade	6,1	21,5
Com dificuldade	10,2	20,5
Com alguma dificuldade	32,9	38,0
Com alguma facilidade	32,4	14,4
Com facilidade	15,9	5,2
Com grande facilidade	2,5	0,4

Fonte: INE, EU-SILC 2025.

21

Alguns indicadores de Privação Material e Social 2025 (%)		População não Pobre	População Pobre
	Atraso, motivado por dificuldades económicas, em algum dos pagamentos regulares relativos a rendas, prestações de crédito ou despesas correntes	4,0	11,8
	Sem capacidade para assegurar o pagamento imediato de uma despesa inesperada próxima do valor mensal da linha de pobreza	23,6	59,8
	Sem capacidade financeira para manter a casa adequadamente aquecida	12,8	30,6
	Sem capacidade financeira para ter uma refeição de carne ou de peixe de dois em dois dias	1,3	5,5

Fonte: INE, EU-SILC 2025.

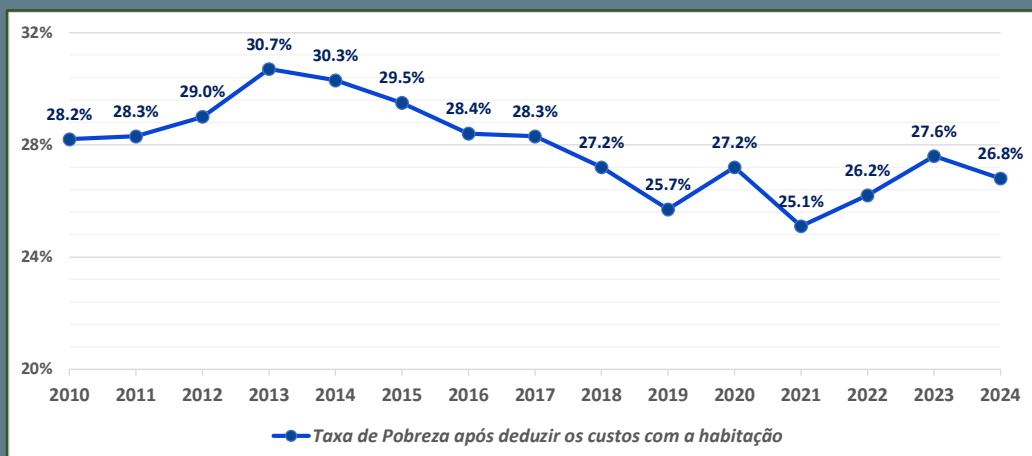
22

Pobreza e Proteção Social

VII Congresso
Aveiro 7 e 8 outubro 2026
Centro de Congressos de Aveiro

4

A pobreza não é só um problema de falta de recursos



23

Fonte: INE, EU-SILC 2016-2025.

CNIS
Confederação Nacional
das Instituições de
Solidariedade

Pobreza e Proteção Social

VII Congresso
Aveiro 7 e 8 outubro 2026
Centro de Congressos de Aveiro

5

Os trajetos da pobreza e a necessidade de estudos longitudinais

Distribuição da população pelo número de anos que esteve em situação de pobreza no período 2020-2024 (%)

Nunca esteve em situação de pobreza	74,5
Esteve pelo menos um ano em situação de pobreza	25,5
Um ano em situação de pobreza	8,7
Dois anos em situação de pobreza	5,2
Três anos em situação de pobreza	4,6
Quatro anos em situação de pobreza	6,9
Persistência da pobreza	9,5

Fonte: Eurostat, Longitudinal EU-SILC 2022-2025.

Nota: Uma pessoa está em pobreza persistente se está atualmente em situação de pobreza e esteve em situação de pobreza em pelo menos dois dos três anos anteriores

24

CNIS
Confederação Nacional
das Instituições de
Solidariedade



**Matriz de Mobilidade em torno da Linha de
Pobreza, 2021 a 2024 (%)**

	Não Pobre em 2024	Pobre em 2024
Não Pobre em 2021	78,6	4,9
Pobre em 2021	7,4	9,1

Fonte: Eurostat, Longitudinal EU-SILC 2022-2025.



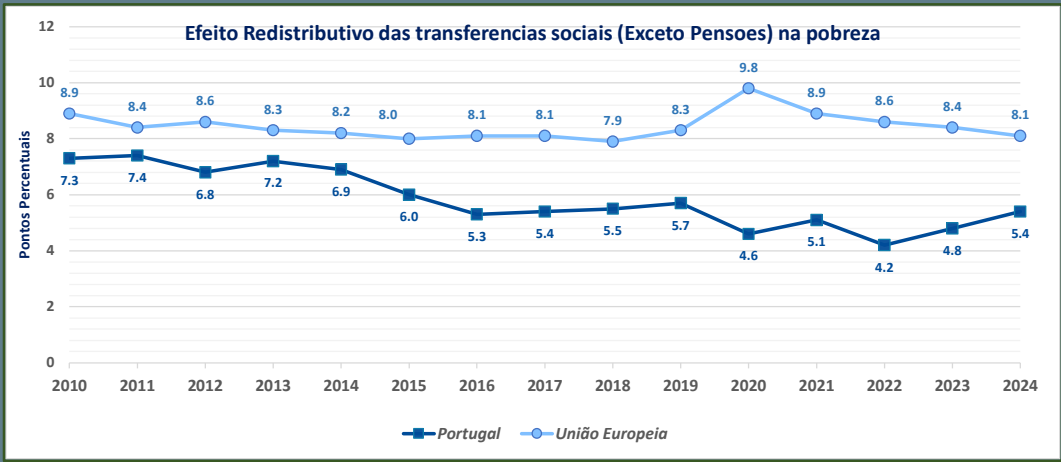
**Mobilidade ao longo da escala de rendimento face ao
ano anterior e ao ano de 2020 (%)**

	2023-2024	2020-2024
Permaneceu no mesmo decil	42,4	35,5
Subiu um decil	13,0	15,2
Subiu mais do que um decil	12,2	17,4
Desceu um decil	21,7	20,5
Desceu mais do que um decil	10,7	15,4

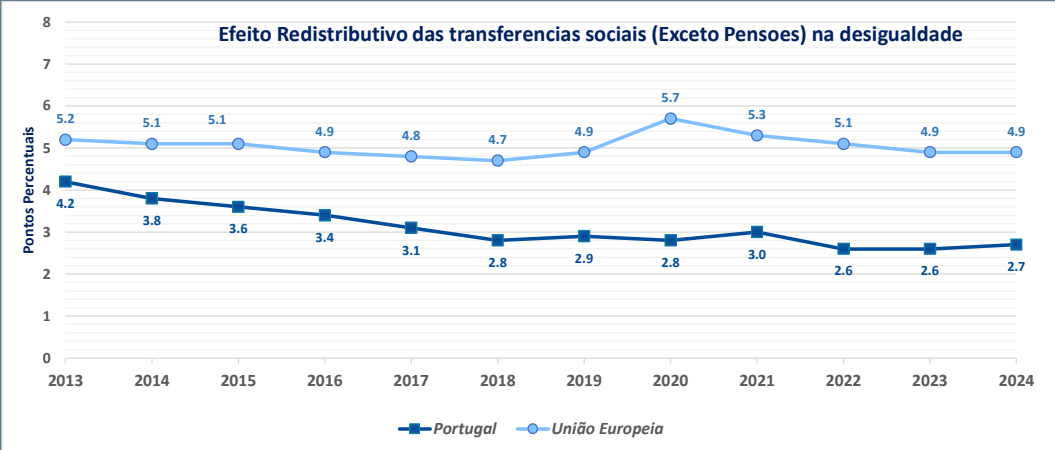
Fonte: INE, EU-SILC 2025.

Efeito Redistributivo das Transferências Sociais (2024)	Taxa de Pobreza		Coeficiente de Gini	
	EU 27	PT	EU 27	PT
Rendimento disponível antes de transferências sociais.	42,8	40,7	47,8	47,1
Rendimento disponível, incluindo pensões, antes de outras transferências sociais.	24,4	20,8	34,1	33,6
Rendimento disponível	16,3	15,4	29,2	30,9
Efeito Redistributivo de todas as Transferências Sociais (p.p.).	-18,4	-19,9	-13,7	-13,5
Efeito Redistributivo de todas as Transferências Sociais excluindo Pensões (p.p.).	-8,1	-5,4	-4,9	-2,7

Fonte: Eurostat, EU-SILC 2025.

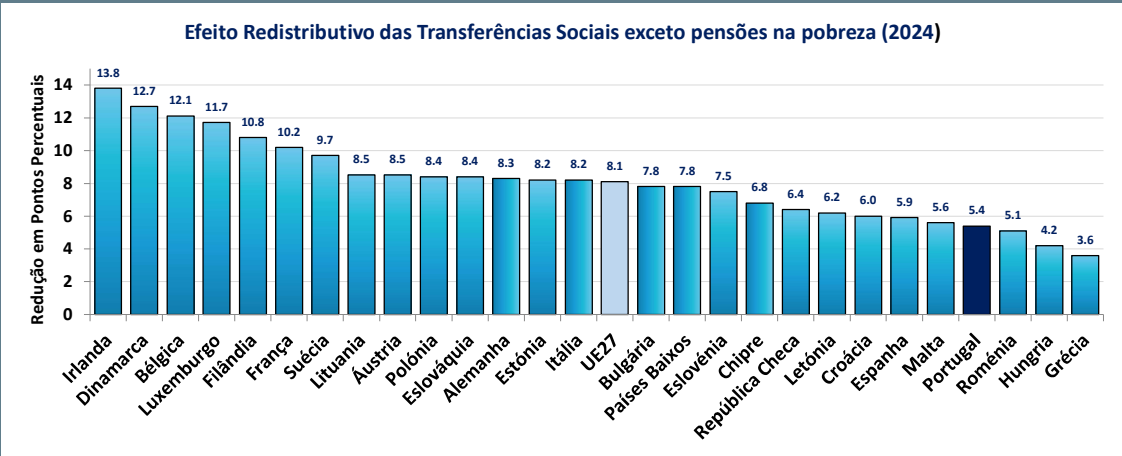


Fonte: Eurostat, EU-SILC 2011- 2025.



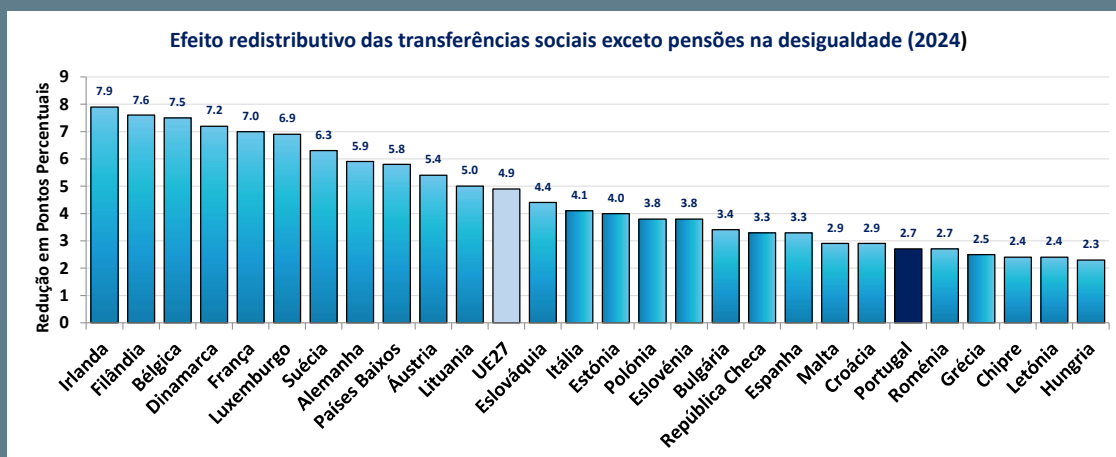
Fonte: Eurostat, EU-SILC 2014-2025.

29



Fonte: Eurostat, EU-SILC 2025.

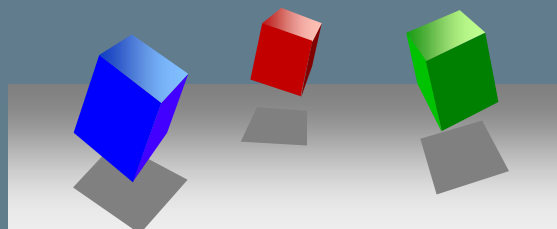
30



Fonte: Eurostat, EU-SILC 2025.

31

Obrigado pela vossa atenção!



32